

MUNICIPIUL CRAIOVA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CRAIOVA
Direcția Elaborare și Implementare Proiecte
Nr. 118694/31.08.2017



RAPORT privind necesitatea adoptarii proiectului de hotarare de Aprobare a Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbana pentru Polul de Creștere Craiova (S.I.D.U. Craiova)

Programul Operațional Regional (POR) 2014-2020 este unul din programele aferente Acordului de Parteneriat 2014-2020, prin care se pot accesa fondurile europene structurale și de investiții, în concret, cele provenite din Fondul European pentru Dezvoltare Regională (FEDR). Programul a fost aprobat prin decizia Comisiei Europene nr. C (2015) 4272/23.06.2015.

În conformitate cu Acordul de Parteneriat 2014-2020, Programul Operațional Regional (POR) 2014-2020 are la bază prioritățile comune de dezvoltare propuse în cadrul Planurilor de Dezvoltare Regională (PDR), sintetizate prin Strategia Națională de Dezvoltare Regională (SNDR), fiind corelat cu celelalte programe operaționale pentru aceeași perioadă de programare și/sau cu strategiile sectoriale/naționale în domeniile sale de intervenție, precum și cu alte documente strategice la nivel european (Strategia Europa 2020 privind creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii).

Obiectivul general al POR 2014–2020 îl constituie creșterea competitivității economice și îmbunătățirea condițiilor de viață ale comunităților locale și regionale prin sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri, a condițiilor infrastructurale și a serviciilor, care să asigure o dezvoltare sustenabilă a regiunilor, capabile să gestioneze în mod eficient resursele, să valorifice potențialul lor de inovare și de asimilare a progresului tehnologic.

Documentele programatice pentru perioada de finanțare din fonduri europene prin P.O.R. 2014–2020 prevăd faptul că Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) sprijină dezvoltarea urbană durabilă prin strategii care stabilesc acțiuni integrate pentru a aborda provocări economice, sociale, climatice, demografice și de mediu care afectează zonele urbane.

Abordarea dezvoltării urbane durabile, prevăzută la art.7 din Regulamentul (UE) nr. 1301/2013, va fi implementată în România prin intermediul Programului Operațional Regional 2014-2020, în cadrul căruia a fost stabilită o axă prioritară, respectiv Axa prioritară 4 intitulată *Sprijinirea dezvoltării urbane durabile*. Axa prioritară 4 a POR 2014-2020 include priorități de investiții aferente Obiectivelor Tematice (OT): OT 4 - economie cu emisii reduse de carbon; OT 6 - conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor; OT 9 – promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei și a discriminării și OT 10 - investițiile în educație, formare și formare profesională pt competențe și învățare pe tot parcursul vieții.

În acest sens, se impune realizarea unei abordări integrate și strategice pentru sprijinirea investițiilor în zona urbană atât prin POR 2014-2020, cât și prin celelalte surse de finanțare. Pentru sprijinirea unei abordări integrate, proiectele care sunt parte a strategiilor integrate de dezvoltare urbană vor fi finanțate cu prioritate prin Axa prioritară 4 dar și prin celelalte axe prioritare ale POR, precum și prin alte programe operaționale relevante.

Elementul central al dezvoltării urbane durabile îl constituie finanțarea proiectelor de dezvoltare urbană în baza unor **strategii integrate de dezvoltare urbană (SIDU)** care abordează provocările economice, de mediu, climatice, demografice și sociale din orașe. SIDU constituie cadrul pentru selectarea operațiunilor (proiectelor) individuale de dezvoltare urbană.

Existența unei strategii integrate de dezvoltare urbană la nivel local constituie condiția de bază pentru acordarea finanțării prin intermediul Axei prioritare 4 a POR 2014-2020 - *Sprijinirea dezvoltării urbane durabile*. În Regulamentul (UE) nr. 1301/2013 se menționează faptul că Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) sprijină dezvoltarea urbană durabilă prin strategii care stabilesc acțiuni integrate pentru a aborda provocări economice, sociale, climatice, demografice și de mediu care afectează zonele urbane, ținând seama de nevoia de a promova legăturile dintre zonele urbane și cele rurale.

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană pentru Polul de Creștere Craiova a fost structurată ținând seama de documentele strategice și programatice ale Uniunii Europene, cele privind dezvoltarea României, documentele de programare a fondurilor europene și planurile strategice de dezvoltare la nivel regional și județean și a fost elaborată printr-o stransă colaborare între reprezentanții instituțiilor locale, ai organizațiilor sectoarelor public și privat, ai reprezentanților societății civile. Astfel, acest document structurează liniile directoare strategice ale dezvoltării polului de creștere Craiova pe termen mediu, potrivit problemelor identificate și a potențialului local activ și/sau latent, având în vedere unicitatea Craiovei, rolurile pe care le exercită în prezent precum și oportunitățile de dezvoltare în viitor.

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Polului de Creștere Craiova (constituit din municipiul Craiova și încă 28 de localități – 2 orașe și 26 de comune) reprezintă documentul strategic prin care administrațiile publice locale urmăresc soluționarea tuturor nevoilor și problemelor cu care se confruntă municipiul Craiova și aria sa de influență. Existența unei strategii integrate de dezvoltare urbană care să aibă în vedere rezolvarea problemelor economice, de mediu, climatice și sociale constituie precondiția pentru accesul la finanțare în axa prioritară pentru dezvoltare urbană durabilă din cadrul POR 2014 - 2020. Așadar, SIDU va constitui documentul cadru pe termen mediu pentru stabilirea planului de acțiune în vederea identificării domeniilor prioritare care au nevoie de finanțare în perioada actuală de programare financiară a Uniunii Europene.

Strategia integrată de dezvoltare urbană a fost elaborată, pentru polul de creștere Craiova, la nivelul zonei urbane funcționale, reprezentată de ADI Zonă metropolitană Craiova.

Dezvoltarea durabilă a municipiului Craiova, ca principal motor al dezvoltării economice și sociale, poate fi realizată doar printr-o abordare integrată, care să urmărească toate dimensiunile sustenabilității urbane, precum și noile tendințe în domeniu. Așadar, investițiile trebuie să acopere zona funcțională urbană, dincolo de limitele administrative ale municipiului reședință de județ. În acest sens, Zona Funcțională Urbană reprezintă acea zonă formată dintr-un centru urban cu caracter polarizator din punct de vedere socio-economic și localitățile înconjurătoare, între care există cel puțin o relație bazată pe migrație și navetism (datorată proximității) și care împărtășesc una sau mai multe specializări funcționale și/sau caracteristici cultural-istorice.

Analiza SIDU s-a realizat pentru un număr de 29 localități, adică cele 24 localități membre ale Zonei Metropolitane Craiova, plus 5 localități aflate în imediata vecinătate a municipiului. Discontinuitatea arealului cauzată de neincluderea anumitor localități în Zona Funcțională Urbană ar fi putut genera riscuri de gestionare și implementare a proiectelor propuse. Având în vedere că Zona Metropolitană Craiova este alcătuită și din localități aflate în zona de polarizare îndepărtată a municipiului, au fost incluse în analiză și localitățile din zona de polarizare apropiată a acestuia, care nu sunt membre ZMC.

SIDU pentru polul de creștere Craiova cuprinde un minim de elemente specifice unui document strategic de dezvoltare locală, în concordanță cu cerințele minime menționate de

Regulamentul (UE) nr. 1301/2013 în această privință. Astfel, în SIDU se regăsesc următoarele elemente:

- **Contextul urban și identificarea principalelor probleme și provocări la nivel local.** Aceasta secțiune cuprinde următoarele aspecte:
 - ✓ prezentarea datelor statistice și a analizelor, studiilor relevante pt definirea contextului urban și a provocărilor cu care acesta se confruntă, cu trimitere obligatorie la cele cinci provocări specificate în art. 7 din Regulamentul (UE) nr. 1301/2013: provocări economice, sociale, climatice, demografice și de mediu;
 - ✓ prezentarea pe scurt a strategiilor și politicilor sectoriale existente, relevante (la nivel local, regional și național) pe care se bazează elaborarea SIDU
 - ✓ identificarea, analizarea și prioritizarea nevoilor și a problemelor, precum și a opțiunilor pt soluțiile aferente acestora;
 - ✓ analiza SWOT - analiza integrată a rezultatelor obținute prin diagnosticarea situației existente și a tendințelor dezvoltării;
- **Viziunea de dezvoltare și obiectivele SIDU.** Aceasta secțiune cuprinde următoarele aspecte:
 - ✓ prezentarea viziunii de dezvoltare și identificarea obiectivului/obiectivelor generale ale SIDU;
 - ✓ prezentarea obiectivelor-cheie specifice, măsurabile, realizabile, realiste și limitate în timp (SMART), cu referire inclusiv la cele 5 problematici menționate în art.7 al Reg (UE) nr. 1301/2013.
- **Calendar de activități pt implementarea SIDU și portofoliul de proiecte.** Aceasta secțiune cuprinde următoarele aspecte:
 - ✓ prezentarea activităților/acțiunilor/operațiunilor orientative care vor fi elaborate și realizate în vederea îndeplinirii obiectivelor cheie ale SIDU, precum și orizontul de timp în care aceste activități se vor realiza, inclusiv măsuri de atenuare a riscurilor implementării; portofoliu de proiecte, inclusiv potențialele surse de finanțare, precum programele operaționale pt perioada 2014-2020 (și, de asemenea, alte inițiative europene, cum ar fi Orizont 2020, etc.), care ar putea ajuta la realizarea viziunii și la atingerea obiectivelor SIDU.
 - ✓ Obligativ, lista de proiecte va include proiecte aferente a cel puțin 2 OT-uri (2 priorități de investiție), din care obligativ OT 4 (PI 4.1. – mobilitate urbană durabilă);
- **Implementarea, monitorizarea și evaluarea SIDU.** Aceasta secțiune se refera la următoarele aspecte:
 - ✓ contextul instituțional – rolurile și responsabilitățile diferitelor structuri la nivel local care vor putea pune în aplicare SIDU.
 - ✓ planul de acțiune pt implementarea SIDU, în care se vor stabili activitățile, resursele necesare pt a implementa strategia, direcțiile / departamentele și/sau persoanele responsabile pt implementarea, monitorizarea și evaluarea SIDU;
- **Cadrul partenerial pt elaborarea și implementarea SIDU.** Aceasta secțiune cuprinde următoarele aspecte:
 - ✓ stabilirea cadrului partenerial utilizat pt elaborarea și/sau implementarea SIDU inclusiv descrierea procesului de consultare publică.

Acest document strategic urmărește o structură logică, plecând de la analiza contextului urban local, punând accentul pe identificarea principalelor probleme și provocări de ordin economic, social, sau de mediu cu care se confruntă Zona Funcțională a Polului de Creștere Craiova, dar și pe oferirea de posibile acțiuni de rezolvare a acestora.

În cadrul politicii de dezvoltare urbană integrată, accentul se pune pe o abordare vizionară care să întrunească dimensiunile spațiale, economice, sociale sau de mediu ale Polului de Creștere Craiova. Aceste politici trebuie să țină cont de specificitatea problemelor locale, însă urmărirea unei viziuni este un aspect important pentru o dezvoltare urbană coerentă și durabilă.

Așadar, conceptul de dezvoltare durabilă propus pentru Polul de Creștere Craiova vizează afirmarea în profil regional și național ca un centru important de dezvoltare economică și culturală, devenind un spațiu atractiv pentru locuire prin oferta diversificată de locuri de muncă, servicii publice complexe și de calitate și posibilități variate de petrecere a timpului liber. Nu în ultimul rând, teritoriul Zonei Funcționale urbane va fi dezvoltat echilibrat, va fi caracterizat de o bună accesibilitate, va utiliza resursele rațional, respectând patrimoniul antropoc și natural.

Obiectivul general propus pentru atingerea viziunii de dezvoltare strategice constă în consolidarea poziției municipiului Craiova de centru urban de interes regional și național, prin asigurarea unui climat economic favorabil investițiilor și mediului de afaceri, încadrat de rețele de transport durabile, forță de muncă înalt calificată și educată, sisteme de sănătate eficiente și prin valorificarea sustenabilă a resurselor, pentru toate localitățile din cadrul zonei funcționale a polului de creștere.

Pentru atingerea obiectivului general s-au stabilit 6 obiective strategice, fiecare cu o serie de obiective specifice, rezultate ca urmare a nevoilor identificate în analiza situației actuale:

1. Creșterea competitivității economice a polului de creștere Craiova prin valorificarea resurselor locale și orientarea către domeniile cheie cu potențial de dezvoltare ale zonei (Os 1.1., 1.2., 1.3);
2. Dezvoltarea Polului de creștere Craiova prin conectarea la rețelele regionale, naționale și europene de transport, bazată pe o politică coerentă de dezvoltare a relațiilor funcționale, concomitent cu îmbunătățirea infrastructurii specifice (Os 2.1., 2.2., 2.3., 2.4.);
3. Asigurarea unor servicii publice de calitate (educație, sănătate, social, administrație, siguranță a populației), urmărind atât tipologia cererii, cât și dimensiunea teritorială a acesteia (Os 3.1., 3.2., 3.3.);
4. Crearea condițiilor necesare dezvoltării demografice a zonei, prin corelarea cererii cu oferta de muncă și asigurarea condițiilor unui trai decent (Os 4.1., 4.2., 4.3.);
5. Afirmarea identității turistice a zonei funcționale a polului de creștere Craiova prin valorificarea și promovarea patrimoniului cultural și natural (5.1., 5.2., 5.3., 5.4.);
6. Creșterea calității factorilor de mediu și asigurarea unui climat favorabil locuirii (Os 6.1., 6.2., 6.3., 6.4., 6.5.).

Pentru atingerea obiectivelor propuse s-a elaborat lista lungă de proiecte (constituită din peste 400 de proiecte), având la bază propunerile actorilor locali interesați de dezvoltarea sustenabilă a Polului de Creștere Craiova, din care vor fi selectate proiectele prioritare pentru care se va solicita finanțare prin FESI 2014-2020. Așadar, SIDU constituie cadrul pentru selectarea operațiunilor (proiectelor) individuale de dezvoltare urbană, Autoritatea Urbană fiind responsabilă de acest aspect, ca și de îndeplinirea rolului de organism intermediar pentru funcțiile atribuite de Autoritatea de Management.

In concluzie, Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Polului de Creștere Craiova:

- Constituie Carta de dezvoltare locala si structureaza intr-o formula coerenta necesitatile si ambitiile de dezvoltare ale comunitatii, servind in egala masura cetatenilor pentru monitorizarea rezolvării problemelor locale, factorilor de decizie in vederea implementării proiectelor aferente de investitii de dezvoltare durabila si factorilor de decizie pentru orientarea prioritătilor.
- Este o strategie durabila intrucat integreaza aspectele sociale si economice cu cele de mediu, urmarind echilibrul ecologic in dezvoltarea locala integrata;
- Este un document deschis, actualizabil, permeabil la adaptari, schimbari si reorientari in obiectivele de dezvoltare ale comunitatii, potrivit dezideratelor si optiunilor actorilor locali.

In ceea ce priveste procesul de elaborare a **Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană a Polului de Creștere Craiova**, facem precizarea ca acesta a fost initiat de catre Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara Zona Metropolitană Craiova, la inceputul anului 2016, astfel ca Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană pentru Polul de Creștere Craiova a fost elaborata în baza contractului de servicii nr.1 din 08.01.2016, incheiat între ADI Zona Metropolitană Craiova și SC Advances Strategic Solutions SRL.

In conformitate cu Documentul Cadru de Implementare a Dezvoltării Urbane Durabile – Axa prioritara 4, aprobat prin Ordinul Viceprim – ministrului, Ministrul Dezvoltării Regionale, Administratiei Publice si Fondurilor Europene nr. 3045/18.05.2017, documentul strategic SIDU a parcurs initial etapa de verificare preliminara de catre Structura de Sprijinire a Dezvoltării Urbane Durabile din cadrul ADR. Astfel, prin adresa nr. 63 / 03.07.2017, ADI Zona Metropolitană Craiova a depus documentul la ADR Sud Vest Oltenia in vederea parcurgerii etapei de verificare preliminara a acestuia, de catre Structura de Sprijinire a Dezvoltării Urbane Durabile care a intocmit un Raport de verificare preliminară, ce a fost înaintat Primăriei Municipiului Craiova și ADI Zona Metropolitană Craiova prin adresa nr. 10802 / 17.07.2017 si inregistrata la Primaria Craiova cu nr. 97373/17.07.2017 iar la ADI ZMC cu nr. 67/17.07.2017.

Data închiderii apelului de documente strategice este 31 octombrie 2017, asadar urmeaza sa fie depuse la ADR Sud Vest Oltenia, in cadrul **etapei de verificare a conformității administrative și a admisibilității**, cele 2 documente strategice, respectiv: SIDU și PMUD, in vederea evaluării acestora. In aceasta etapa de verificare a conformității administrative și a admisibilității, care se va desfășura după etapa de verificare preliminară de către Structura de Sprijin Dezvoltare Urbană (SSDU) din cadrul Agentiei de Dezvoltare Regionala Sud – Vest Oltenia, documentele strategice SIDU si PMUD se depun într-un singur colet sigilat la sediul Agenției de Dezvoltare Regională Sud Vest Oltenia. Unul din documentele obligatorii solicitate la depunerea SIDU și PMUD la ADR pentru parcurgerea etapei de conformitate administrativă și admisibilitate este Hotărârea Consiliului Local a UAT municipiul reședință de județ de aprobare a SIDU și a PMUD.

Totodata, menționăm că varianta initiala a SIDU pentru polul de creștere Craiova a fost supusa procedurilor de evaluare conform legislației de mediu, astfel ca s-a parcurs etapa de încadrare privind Evaluarea Strategică de Mediu, conform HG nr. 1076/2004, si regulamentului Agenției pentru Protecția Mediului Dolj, emițându-se decizia etapei de încadrare nr. 11354 /05.12.2016. Pentru varianta actuală a Strategiei a fost necesară parcurgerea unei noi etape de încadrare la APM Dolj, în urma modificărilor survenite atât în conținutul strategiei, cât și în privința listei de proiecte, dat fiind faptul ca de-a lungul timpului s-au adus imbunatatiri atat in ceea ce priveste calitatea informatiilor cat si suplimentarea listei de proiecte intocmite initial.

În acest sens, pentru declanșarea etapei de încadrare în vederea obținerii avizului de mediu pentru aceasta varianta finală a SIDU Craiova, ADI Zona Metropolitană Craiova a parcurs următorii pași:

- depunerea notificării nr. 89 / 22.08.2017 către APM Dolj în care se solicită declanșarea etapei de încadrare;
- depunerea SIDU Craiova la APM Dolj pentru verificare;
- publicarea în mass media locală (cotidianul Cuvântul Libertății) a două anunțuri privind declanșarea etapei de încadrare, apărute în 22.08.2017 și 25.08.2017, conform regulamentului APM Dolj, prin care, timp de 18 zile calendaristice, se oferă posibilitatea depunerii de recomandări/sugestii privind documentul strategic.

În prezent, se așteaptă o decizie din partea APM Dolj privind avizul de mediu pentru SIDU Craiova.

Astfel, având în vedere cele prezentate anterior și în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 3045/18.05.2017 pentru modificarea Ordinului Viceprim-ministrului, Ministrul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene și al ministrului delegat pentru fonduri europene nr. 112/20.01.2017 pentru aprobarea Documentului Cadru de Implementare a Dezvoltării Urbane Durabile – Axa prioritară 4 – Sprijinirea Dezvoltării urbane Durabile, art.7 din Regulamentul (UE) nr. 1301/2013 cât și în conformitate cu art. 36, alin. (2), litera b), coroborat cu alin. (4), lit. e) din Legea nr. 215/2001, republicată, privind administrația publică locală, prin prezentul raport supunem aprobării **necesitatea adoptării unui proiect de hotărâre privind aprobarea de către Consiliul Local al municipiului Craiova, a Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbana pentru Polul de Creștere Craiova**, în vederea depunerii acestui document la A.D.R. S-V Oltenia pentru etapa de verificare a conformității administrative și a admisibilității.

Director Executiv
Mario Marinescu



Întocmit
Cristiana Ghitalau

