

## **Comisia pentru atribuirea contractului de delegare a serviciului public de ridicare, transport si depozitare a vehiculelor stationate neregulamentar pe domeniul public si privat al Municipiului Craiova**

În temeiul prevederilor O.U.G. nr. 195/2002, privind circulatia pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare, H.G. nr. 1391/2006 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2002, privind circulația pe drumurile publice cu modificările și completările aduse prin H.G. nr. 965/2016, O.G. nr. 71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, H.G. nr. 955/2004, pentru aprobarea reglementărilor - cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;

În conformitate cu prevederile dispoziției Primarului municipiului Craiova nr. 11/2017 Comisia pentru atribuirea contractului de delegare a serviciului public de ridicare, transport si depozitare a vehiculelor stationate neregulamentar pe domeniul public si privat al Municipiului Craiova întocmeste urmatoarea

### **NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

a deciziei privind alegerea modalității de delegare a gestiunii serviciului public de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar pe domeniul public și privat al Municipiului Craiova.

Pe fondul modificărilor legislative în domeniul circulației pe drumurile publice și cel al administrării domeniului public al unităților administrativ teritoriale s-a instituit în sarcina autoritatilor publice locale obligativitatea înființării, organizării, exploatării, finanțării, monitorizării și controlul funcționării serviciului public de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar pe domeniul public al unității administrativ teritoriale.

Prin H.G. nr. 965/2016 pentru modificarea H.G. nr. 1391/2006 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002, privind circulația pe drumurile publice serviciul public de ridicare a vehiculelor se organizeaza si se desfasoara de către administratorul drumului public sau, după caz, de către administrația publică locală.

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.195/2002, privind circulația pe drumurile publice prevede la art.64 instituirea ridicării vehiculelor, ce conferă competența polițistului rutier și polițistului local cu atribuții de circulație, de a dispune ridicarea vehiculelor staționate neregulamentar pe partea carosabilă, ca măsură tehnico-administrativă (art.97 alin. 1 lit.d).

Scopul urmărit de legiuitor a fost acela de a institui un mecanism administrativ care să servească unui interes public, acela de a asigura fluidizarea traficului, prin îndepărtarea vehiculului care constituie un obstacol pentru circulația pe drumurile publice.

De asemenea, O.U.G nr.195/2002 a stabilit dreptul administratorului drumului public (care, potrivit Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, poate fi inclusiv autoritatea administrației publice locale) de a realiza ridicarea, transportul și depozitarea vehiculelor în locuri special amenajate și de a percepe contravaloarea cheltuielilor pentru ridicarea, transportul și depozitarea vehiculului staționat neregulamentar de la deținătorul acestuia.

În forma sa inițială activitatea de ridicare a vehiculelor ar fi trebuit să se realizeze potrivit unei proceduri stabilite prin Regulamentul de aplicare a O.U.G. nr.195/2002 , însă, această lacună legislativă nu a fost acoperită decât odată cu apariția H.G. nr. 965/2016.

Până la apariția acestui act normativ, pe fondul vidului legislativ, prin hotărâri ale consiliilor locale au fost stabilite proceduri de aplicare a măsurii de ridicare a vehiculelor staționate neregulamentar.

Prin Decizia nr. 9/2015, Înalta Curte de Casație și Justiție, a admis recursul în interesul legii formulat de Avocatul Poporului și a stabilit faptul că procedura de aplicare a măsurii de ridicare a vehiculelor staționate/oprite pe partea carosabilă nu poate fi reglementată prin hotărâri ale consiliilor locale.

Prin urmare, a fost necesar ca legiuitorul să actualizeze și să adapteze cadrul legislativ intern la specificul reglementărilor europene cu caracter obligatoriu și să transpună în plan național principiile din dreptul Uniunii Europene.

H.G. nr. 965/2016 cuprinde instituirea unor reguli privind ridicarea vehiculelor, rezolvând asadar problemele create de vidul procedural al aplicării măsurii tehnico-administrative, dat fiind faptul că legea dispunea ridicarea numai a vehiculelor staționate neregulamentar, astfel încât prin sintagma măsură se dispune în una din situațiile prevăzute la art. 143 din Regulament, aceasta este menită să stabilească aria de întindere a agentului constatator, respectiv:

- “a) în toate cazurile în care este interzisă oprirea voluntară;
- b) în zona de acțiune a indicatorului cu semnificația "Staționarea interzisă" și a marcajului cu semnificația de interzicere a staționării;
- c) pe drumurile publice cu o lățime mai mică de 6 m;
- d) în dreptul căilor de acces care deservește proprietățile alăturate drumurilor publice;
- e) în pante și în rampe;

f) în locul unde este instalat indicatorul cu semnificația "Staționare alternantă", în altă zi sau perioadă decât cea permisă, ori indicatorul cu semnificația "Zona de staționare cu durata limitată" peste durata stabilită."

Ridicarea vehiculelor este utilă și deservește interesul public în măsura în care prin aplicarea sa se urmărește fluidizarea circulației pe drumurile publice, prin îndepărtarea vehiculului care constituie obstacol pentru ceilalți participanți la trafic.

În acest context, ținând seama și de limitările prevăzute de lege în privința condițiilor de aplicare a măsurii tehnico-administrative, prin H.G. nr. 965/2016 se propune stabilirea unui set de reguli procedurale care să descurajeze apariția unor practici abuzive și deturnarea scopului măsurii într-unul comercial.

Implicit O.U.G nr.195/2002 stabilește care sunt operațiunile executate pentru ridicarea vehiculului, atunci când se referă la „contravaloarea cheltuielilor pentru ridicarea, transportul și depozitarea vehiculului”.

Ca urmare, autoritățile publice locale prin Regulamentul pe care îl vor adopta vor trebui să prevadă explicit faptul că cele trei etape – ridicarea, transportul și depozitarea, reprezintă operațiuni ale măsurii tehnico-administrative și că aplicarea lor este supusă unor reguli:

- transportarea la locul de depozitare se poate face numai cu vehicule specializate, care asigură preluarea în totalitate a vehiculului transportat pe caroseria vehiculului transportor;

- încetarea operațiunilor, dacă la vehicul se prezintă conducătorul auto, înainte de inițierea transportului către locul de depozitare; regula se circumscrie scopului urmărit de legiuitor, și anume îndepărtarea obstacolului de pe carosabil, și devine aplicabilă cu condiția plății contravalorii operațiunii de ridicare; aceasta constituie totodată și o garanție că nu vor exista situații abuzive, de solicitare a suportării unor cheltuieli care nu au fost efectuate (cele aferente transportului și depozitării vehiculului);

- depozitarea vehiculelor ridicate se va face numai în spații corespunzătoare, special amenajate de către administratorul drumului public;

- stabilirea responsabilităților administratorului pentru perioada cât vehiculul se află în custodia sa (privind paza și integritatea bunului).

Așa cum dispune legea, cheltuielile aferente operațiunilor „se suportă de către deținător”, care va putea pretinde restituirea vehiculului dacă face dovada achitării tarifului aferent operațiunii/operațiunilor efectuate, în baza documentelor care atestă proprietatea ori deținerea legală a acestuia.

O.U.G. nr.195/2002 stabilește că „ridicarea și depozitarea vehiculelor în locuri special amenajate se realizează de către administrațiile publice locale sau de către administratorul drumului public”.

Serviciul de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar a fost inclus în sfera serviciilor publice, astfel încât prin activitățile cuprinse acestea sunt specifice serviciului public de administrare a domeniului public și privat, reglementate prin O.G. nr. 71/2002.

Ținând seama de necesitatea realizării interesului public, apare ca fiind necesară delegarea serviciului public de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar în concordanță cu prevederile O.G. nr. 71/2002, legislația

internă aplicabilă în materia serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat.

În conformitate cu prevederile art.10 din O.G. nr. 71/2002 serviciile de administrare a domeniului public și privat se organizează prin gestiune directă sau gestiune delegată, alegerea modalității de atribuire fiind atributul exclusiv al autorităților publice locale.

Potrivit art.11 din O.G. nr. 71/2002 în cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

Același text legal statuează faptul că gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

De asemenea reglementarea dată de art. 12 cu privire la gestiunea indirectă sau gestiunea delegată vizează faptul că autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor.

Gestiunea indirectă sau gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) societăți comerciale pe acțiuni cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile administrației publice locale;

b) societăți comerciale pe acțiuni cu capital privat, intern sau extern;

c) societăți comerciale pe acțiuni cu capital mixt, public și privat.

Se poate constata faptul că reglementarea cuprinsă în art. 11 referitoare la modalitatea de gestiune directă a acestui serviciu public de ridicare, transport și depozitarea a vehiculelor staționate neregulamentar nu are caracter imperativ, noțiunea de operator nefiind limitată la cele două entități prin care se realizează acest serviciu public, întrucât expresia trebuie interpretată din perspectiva alin. 1 al acestui text legal care prin folosirea adverbului nemijlocit care are semnificația de direct se înțelege orice entitate juridică asupra căreia autoritatea locală exercită un control direct, cum este cazul compartimentelor de specialitate din cadrul aparatului propriu sau serviciilor publice aflate sub autoritate locală, dar și orice entitate cu personalitate

juridică distinctă asupra careia autoritatea publică competentă exercită un control asemanator cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente.

Interpretarea dată noțiunii de operator este în concordanță cu legislația comunitară care a înțeles să definească în aceeași manieră entitatea juridică ori de câte ori se raportează la serviciile publice ce cad în sfera de competența a autorităților publice locale.

În legislația internă, se constată că în sfera serviciilor publice modalitatea de atribuire a acestora se face în condiții similare, tocmai din rațiuni de simetrie a delegării gestiunii, cum este cazul serviciilor publice comunitare de utilități publice reglementate de dispozițiile Legii nr. 51/2006 care prin reglementarea dată de dispozițiile art. 28 permit atribuirea acestor servicii și către societățile comerciale înființate de autoritățile publice locale.

Dreptul comunitar a statuat faptul că "sub rezerva dispozițiilor relevante ale dreptului intern, orice autoritate locală sau, în absența acesteia, orice autoritate națională poate decide să presteze propriile servicii publice în domeniul pe care îl administrează sau să le încredințeze unui operator intern fără a organiza o procedură competitivă de atribuire.

În contextul celor mai sus arătate, Comisia ținând seama de prevederile actelor normative aplicabile în speță, cu ocazia identificării entităților juridice aflate sub autoritatea publică locală apreciază ca fiind oportună și legală delegarea serviciului public de ridicări, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar prin gestiune directă către S.C. RAT S.R.L. Craiova, societate comercială înființată și aflată sub autoritate locală.

Sub aspectul controlului exercitat de către autoritatea publică locală asupra operatorului mai sus identificat rezultată din actul constitutiv al acestei societăți comerciale se desprinde faptul că adunarea generală și administratorul societății sunt numiți de Municipiul Craiova, regulamentul de organizare și funcționare a operatorului este supus aprobării Consiliului Local Craiova, deciziile strategice privind politica societății se iau de către autoritatea publică locală, planul de afaceri, investițiile și bugetul se supun aprobării Consiliului Local Craiova.

Toate aceste criterii conduc la concluzia că autoritatea publică locală exercită controlul nemijlocit asupra operatorului intern, S.C. R.A.T. S.R.L. Craiova.

Se constată de asemenea că S.C. R.A.T. S.R.L. Craiova poate desfășura o astfel de activitate având inclus în domeniul sau de activitate codurile CAEN 5221 și 5210 care îi permit efectuarea acestui serviciu public.

De asemenea, Comisia constată faptul că S.C. R.A.T. S.R.L. Craiova beneficiază de experiența similară desfășurării unui astfel de serviciu dat fiind faptul că în trecut pe raza Municipiului Craiova aceasta societate a mai efectuat acest serviciu public, dispunând de resurse umane suficiente și calificate, mijloace tehnice necesare, spații adecvate de depozitare și buget suficient pentru acoperirea investițiilor.

Prin rigoarea redactării textului de lege privind activitățile de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar, se constată o responsabilitate crescută a operatorilor, aceste operațiuni neputând fi efectuate decat de entități specializate.

Față de cele mai sus menționate, Comisia apreciază faptul că serviciul public de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor poate fi delegat prin gestiune directă către S.C. R.A.T. S.R.L. Craiova, fiind întrunite condițiile de oportunitate și legalitate a actului administrativ ce se dorește adoptat .

Președinte - Delia Ciucă - Director Executiv, Direcția Servicii Publice

Membri :

1. Ștefan Lucia - Director Executiv, Direcția Economică;
2. Nelu Pîrvu - Director Executiv, Direcția Juridică, Asistență de Specialitate și Contencios Administrativ;
3. Nicoleta Bedelici - Consilier Juridic, Direcția Juridică, Asistență de Specialitate și Contencios Administrativ;
4. Mateescu Octavian – Director, Poliția Locală Craiova;
5. Ionuț Gâlea - Director Executiv, Direcția Patrimoniu;
6. Claudiu Iancu - Șef Serviciu, Administrarea și Monitorizarea Serviciului de Transport Public Local și Siguranța Circulației;
7. Alin Glavan – Consilier, Serviciu AMSUP;
8. Maria Nuță - Director Executiv, Direcția Investiții.

Secretar : Căldăraru Roman Ramona-Direcția Economică