

HOTĂRÂREA NR. _____

privind aprobarea depunerii și implementării proiectului: „Modernizarea sistemelor de gestionare a deșeurilor în municipiul Craiova prin construirea de insule ecologice digitalizate”, în vederea solicitării unei finanțări nerambursabile în cadrul PNRR, Componenta C3 – Managementul Deșeurilor, Investiția I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe / comune, Subinvestiția I1.B. - Construirea de Insule Ecologice Digitalizate

Consiliul Local al Municipiului Craiova, convocat de îndată, în ședința extraordinară din data de 15.09.2022;

Având în vedere referatul de aprobare nr.161895/2022, raportul nr.161898/2022 al Direcției Elaborare și Implementare Proiecte și nr.161937/2022 al Direcției Juridice, Asistență de Specialitate și Contencios Administrativ prin care se propune aprobarea depunerii și implementării proiectului: „Modernizarea sistemelor de gestionare a deșeurilor în municipiul Craiova prin construirea de insule ecologice digitalizate”, în vederea solicitării unei finanțări nerambursabile în cadrul PNRR, Componenta C3 – Managementul Deșeurilor, Investiția I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe / comune, Subinvestiția I1.B. - Construirea de Insule Ecologice Digitalizate;

În conformitate cu prevederile *Regulamentului UE 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, O.U.G. nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență*, conform prevederilor Ordinului Ministrului 2366/2022 privind aprobarea Ghidului specific – Condiții de accesare a fondurilor europene aferente PNRR în cadrul apelurilor de proiecte PNRR/2022/C3;

În temeiul art.129, alin.2, lit.b și d, coroborat cu alin.7 lit.n, art.139, alin.3 lit.f, art.154 alin.1 și art.196 alin.1 lit.a din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă depunerea și implementarea proiectului: „Modernizarea sistemelor de gestionare a deșeurilor în municipiul Craiova prin construirea de insule ecologice digitalizate”, în vederea solicitării unei finanțări nerambursabile în cadrul PNRR, Componenta C3 – Managementul Deșeurilor, Investiția I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al

deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe / comune, Subinvestiția I1.B. - Construirea de Insule Ecologice Digitalizate.

- Art.2.** Se aprobă necesitatea, oportunitatea și potențialul economic al investiției, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.
- Art.3.** Se aprobă valoarea totală a proiectului, în sumă de 16.879.983,40 lei, inclusiv TVA, din care: 16.684.573,50 lei, inclusiv TVA, cheltuieli eligibile și 195.409,90 lei, inclusiv TVA, cheltuieli neeligibile, sume ce vor fi prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli al UAT Municipiul Craiova, în cazul obținerii finanțării.
- Art.4.** Se aprobă cheltuielile de mentenanță a investiției, pe o perioadă de minimum 5 ani de la data efectuării ultimei plăți.
- Art.5.** Se aprobă asigurarea din bugetul de venituri și cheltuieli al Municipiului Craiova, a cofinanțării proiectului, respectiv finanțarea cheltuielilor neeligibile care asigură implementarea proiectului prevazut la art.1.
- Art.6.** Se aprobă asigurarea resurselor financiare necesare implementării proiectului, în condițiile rambursării ulterioare a cheltuielilor eligibile din PNRR și a TVA aferent cheltuielilor eligibile din bugetul de stat, din bugetul coordonatorului de reforme si/sau investitii, în conformitate cu legislația în vigoare.
- Art.7.** Se aprobă împuternicirea Primarului Municipiului Craiova, Lia - Olguța Vasilescu, să semneze cererea de finanțare, contractul de finanțare, precum și toate documentele necesare pentru depunerea și implementarea proiectului.
- Art.8.** Primarul Municipiului Craiova, prin aparatul de specialitate: Serviciul Administrație Publică Locală și Direcția Elaborare și Implementare Proiecte și vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**INIȚIATOR,
PRIMAR,
Lia-Olguța VASILESCU**

**AVIZAT,
SECRETAR GENERAL,
Nicoleta MIULESCU**

MUNICIPIUL CRAIOVA
PRIMARIA MUNICIPIULUI CRAIOVA
Directia Elaborare si Implementare Proiecte
Nr.161895 /14 .09.2022

Referat de aprobare

Data fiind principala provocare a României privind atingerea țintelor de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale (11% grad de reciclare în 2019, potrivit ultimelor date disponibile, față de ținta de 55% prevăzută pentru anul 2025 în pachetul economiei circulare - PEC) și reducerea la 10% a cantității de deșeuri municipale eliminate prin depozitare până în anul 2035 și oportunitatea de finanțare a Construirii de insule ecologice digitalizate în cadrul PNRR, Componenta C3 – Managementul Deșeurilor, Investiția I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe / comune, Subinvestiția I1.B. - Construirea de Insule Ecologice Digitalizate, **se impune accesarea finanțării nerambursabile din PNRR .**

Având în vedere cele de mai sus propunem promovarea pe ordinea de zi a ședinței extraordinare convocată de îndată a Consiliului Local al Municipiului Craiova din data de 15.09.2022 a unui proiect de hotărâre „privind aprobarea proiectului **„Modernizarea sistemelor de gestionare a deșeurilor în municipiul Craiova prin construirea de insule ecologice digitalizate”** și a cheltuielilor aferente acestuia, în vederea depunerii pentru finanțare în cadrul Planului National de Redresare și Reziliență – Componenta 3, Investiția I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe / comune, SUBINVESTIȚIA I1.B. - Construirea de Insule Ecologice Digitalizate

Primar,
Lia - Olguța Vasilescu
Pt. Director Executiv

Adriana Octaviana Motocu

*Imi asum responsabilitatea pentru fundamentarea,
realitatea și legalitatea întocmirii acestui act oficial*

Data: ____ .09.2022

Semnătura: _____

Pt. Sef Serviciu
Octavian Iures

*Imi asum responsabilitatea pentru fundamentarea,
realitatea și legalitatea întocmirii acestui act oficial*

Data: ____ .09.2022

Semnătura: _____

Raport

privind aprobarea depunerii si implementarii proiectului, „**Modernizarea sistemelor de gestionare a deșeurilor în municipiul Craiova prin construirea de insule ecologice digitalizate**” si a cheltuielilor aferente acestuia, in vederea depunerii pentru finantare in cadrul Planului National de Redresare si Rezilienta - Componenta 3, Investitia I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe / comune, SUBINVESTIȚIA I1.B. - Construirea de Insule Ecologice Digitalizate

Pentru utilizarea Mecanismului de Redresare si Rezilienta ca instrument de finanțare, fiecare stat membru al UE si-a elaborat propriul Plan de Redresare și Reziliență (PNRR) prin care si-a stabilit domeniile prioritare de investiții în scopul ieșirii din criză, relansării economice și creșterii capacității de reziliență. Planul National de Redresare și Reziliență pe care România l-a realizat si aprobat se constituie într-un Document Strategic ce stabilește prioritățile investiționale și reformele necesare pentru redresare și creștere sustenabilă, corelate tranziției verzi și digitale avute în vedere de Comisia Europeană. Astfel, obiectivul general al PNRR este dezvoltarea României prin realizarea unor programe și proiecte esențiale, care să sprijine reziliența, nivelul de pregătire pentru situații de criză, capacitatea de adaptare și potențialul de creștere, prin reforme majore și investiții cheie cu fonduri din Mecanismul de Redresare și Reziliență. Obiectivul specific al PNRR consta in atragerea fondurilor puse la dispoziție de Uniunea Europeană prin NextGeneration EU, în vederea atingerii jaloanelor și a țintelor în materie de reforme și investiții. Investițiile care vor fi implementate in cadrul PNRR trebuie finalizate până pe data de 30 iunie 2026.

Data fiind principala provocare a României privind atingerea țintelor de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale (11% grad de reciclare în 2019, potrivit ultimelor date disponibile, față de ținta de 55% prevăzută pentru anul 2025 în pachetul economiei circulare - PEC) si reducerea la 10% a cantității de deșeurii municipale eliminate prin depozitare până în anul 2035 si oportunitatea de finantare a Construirii de insule ecologice digitalizate in cadrul PNRR, Componenta C3 - Managementul Deșeurilor, Investiția I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe / comune, Subinvestiția I1.B. - Construirea de Insule Ecologice Digitalizate, **se impune accesarea finantarii nerambursabile din PNRR .**

Managementul Deșeurilor vizează îmbunătățirea implementării colectării separate, controlului și monitorizării parametrilor de calitate a mediului. Investițiile din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență în domeniul gestionării deșeurilor municipale contribuie cu

4,5% la ținta națională de atingere a ratei de 50% de reciclare și pregătire pentru reutilizare a deșeurilor municipale până în 2025, astfel cum este definită în Directiva-cadru privind deșeurile [Directiva 2008/98/CE modificată prin Directiva (UE) 2018/851].

Reforma domeniului de intervenție Managementul Deșeurilor constă în Reforma 1. Îmbunătățirea guvernării în domeniul gestionării deșeurilor în vederea accelerării tranziției către economia circulară prin Investiții:

I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de oraș/comune.

I2. Dezvoltarea infrastructurii pentru managementul gunoierului de grajd și al altor deșeuri agricole compostabile.

I3. Dezvoltarea capacităților instituționale de monitorizare publică și control pentru gestionarea deșeurilor și prevenirea poluării

În conformitate cu Planurile Județene de Gestionare a Deșeurilor (PJGD) / Planul Municipal de Gestionare a Deșeurilor pentru București, insule ecologice digitalizate vor asigura colectarea separată a deșeurilor menajere, în zone de blocuri, pentru următoarele fracții colectate separat: deșeuri de hârtie și carton, deșeuri de plastic, deșeuri de metal, deșeuri de sticlă, biodeșeuri, deșeuri reziduale. Fiecare insulă ecologică va deservei minim 200 de locuitori/apartamente.

Criteriile de selecție pentru amplasarea eco-insulelor vor viza:

▫ capacitatea de generare a deșeurilor în funcție de mărimea localităților (municipii de rang I, municipii de rang II, orașe);

▫ gradul scăzut de colectare separată a deșeurilor din prezent;

▫ disponibilitatea instalațiilor existente de tratare a deșeurilor colectate separat;

Insula ecologică este un ansamblu de containere pentru colectarea separată a deșeurilor, fiecare dintre ele fiind dotat cu cântar electronic, accesul fiind asigurat pe bază de cartelă electronică. Datele sunt agregate și utilizate într-un sistem digital, instrument principal de monitorizare și raportare.

Insula ecologică este compusă dintr-un set de containere sub sau supraterane, protejate antivandalism și împotriva accesului neautorizat, digitalizate pentru acces cu card pentru persoanele fizice arondate, cântar electronic la fiecare container, conectat online, modul GSM pentru transmisie date, bază de date privind beneficiarii serviciului și interfață de facturare pentru toate UAT-urile beneficiare.

Se va acorda prioritate comunităților cu cele mai mari nevoi în corelație cu planurile județene de gestionare a deșeurilor / Planul național de management al deșeurilor.

Ghidul specific-condiții de accesare a fondurilor europene aferente PNRR, COMPONENTA C3 - Managementul Deșeurilor, Investiția I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de oraș / comune, Subinvestiția I1.B. - Construirea de Insule Ecologice Digitalizate a fost aprobat prin Ordinul Ministrului Mediului, Apelor și Padurilor nr. 2366/13.09.2022.

Obiectivul specific al investiției **Construirea de insule ecologice digitalizate** constă în dezvoltarea unui management al deșeurilor eficient, prin suplimentarea capacităților de colectare separată, pregătire pentru reutilizare și valorificare a deșeurilor în vederea continuării procesului de conformare cu prevederile directivelor specifice și a tranziției la economia circulară.

Solicitanții de finanțare eligibili în cadrul Componentei 3 pot fi:

- Unitățile Administrativ-Teritoriale (inclusiv subdiviziunile/sectoarele acestora) organizate la nivel de municipiu și oraș.

Pentru COMPONENTA3-Managementul deșeurilor se lansează apel de proiecte de tip competitiv, pe principiul selecției de proiecte pe bază de punctaj, cu respectarea cerințelor privind încadrarea proiectului în specificațiile impuse de Ghidul specific.

Apelul de proiecte este structurat în runde de atragere de fonduri.

Prima rundă de atragere de fonduri, PNRR/2022/ C3/S/I.1.B.1:

• Apel deschis pentru toți beneficiarii eligibili pentru aceste apeluri de proiecte, în limita bugetului maxim eligibil prealocat.

Abordarea va fi de tip competitiv, cu termen limită de depunere a cererilor de finanțare, pe baza de criterii de punctaj.

A doua rundă de atragere de fonduri, PNRR/2022/C3/S/I.1.B.2:

Dacă, după prima rundă de atragere de fonduri, rămân fonduri necontractate, acestea vor face obiectul celei de-a doua runde de atragere de fonduri:

• În această rundă abordarea va fi tot de tip competitiv, cu termen limită de depunere a cererilor de finanțare, pe bază de criterii de selecție.

Proiectele respinse în prima rundă pot fi redepuse în cadrul apelului de proiecte din a doua rundă, fiind considerate din punct de vedere procedural proiecte nou-depuse.

• **Prima rundă:**

- Data deschidere apel de proiecte: 15.09.2022
- Data și ora de începere a depunerii de proiecte: 15.09.2022, ora 10.00;
- Data și ora de închidere a depunerii de proiecte: 14.11.2022, ora 23.59.

Prin intermediul acestei măsuri vor fi sprijinite activități/acțiuni specifice pentru înființarea și dotarea de insule ecologice digitalizate (ansamblu de containere), pentru următoarele fluxuri de deșuri colectate separat: deșuri de hârtie și carton, deșuri de plastic și metal, deșuri de sticlă, deșuri biodegradabile, deșuri reziduale.

Solicitantul poate să aleagă doar dintre următoarele tipuri de insule ecologice digitalizate:

Insula Tip 1: Insulă supraterană încasetată cu 5 containere de câte 1.1 metri cubi (mc) pentru toate cele 5 fracții: biodegradabil; rezidual; sticlă, plastic și metal, hârtie și carton.

Insula Tip 2: Insulă supraterană compusă din 5 containere supraterane staționare proiectate și fabricate conform standardelor europene în vigoare, cu următoarele capacități pentru cele 5 fracții:

- Biodegradabil: între 2 mc și 3 mc;
- Rezidual: între 2 mc și 3 mc;
- Sticlă: între 2 mc și 3 mc;
- Plastic și metal: între 3 mc și 5 mc;
- Hârtie și carton: între 3 mc și 5 mc.

Insula Tip 3: Insulă subterană cu containere individuale, compusă din 5 containere cu următoarele capacități pentru cele 5 fracții:

- Biodegradabil: între 2 mc și 3 mc;
- Rezidual: între 2 mc și 3 mc;
- Sticlă: între 2 mc și 3 mc;
- Plastic și metal: între 4 mc și 5 mc;
- Hârtie și carton: între 4 mc și 5 mc;

Structurile tipurilor de insule prezentate mai sus nu pot fi modificate.

Pentru insulele tip 2 și pentru insulele tip 3 sunt necesare autovehicule speciale pentru golirea containerelor.

Pentru fiecare insulă ecologică digitalizată va fi asigurat un număr de 200 de cartele de acces.

Achiziționarea de cartele suplimentare cava fi de în sarcina beneficiarului.

Insulele ecologice digitalizate supraterane nu necesită lucrări de construcții-montaj.

Insulele ecologice digitalizate subterane necesită lucrări de construcții-montaj, care vor fi realizate de beneficiar din surse proprii.

Activitățile sunt eligibile doar dacă sunt respectate toate criteriile de eligibilitate prevăzute în prezentul ghid.

Alocarea financiară acordată prin

PNRR

pentru lucrările destinate construirii și operaționalizării de insule ecologice digitalizate (ansamblu de containere digitalizate pentru colectare separată de deșeurimenajere) este de 260.130.000 Euro, din care 60.030.000 euro reprezintă alocare financiară suplimentară de 30% din sumele alocate prin PNRR investiției, distribuite astfel:

- Alocare financiară din PNRR: 200.100.000 Euro
- Alocare financiară suplimentară, pe lângă finanțarea din PNRR, conform art. 24 alin (1) din Ordonanță de urgență nr. 124/2021: 60.030.000 Euro.
- Alocare financiară totală: 260.130.000 Euro.

Bugetul alocat programului va fi divizat în funcție de tipul investiției pentru lucrările destinate construirii și operaționalizării de insule ecologice digitalizate (ansamblu de containere digitalizate pentru colectare separată de deșeurimenajere) aleasă de solicitant, după cum urmează:

- Insule supraterane încasate cu containere de 1.1 metricubi: alocare 48.130.000 Euro, echivalent a 236.775.535 lei (aprox. 4.814 insule ecologice digitalizate).
- Insule supraterane cu containere individuale: alocare: 143.200.000 Euro, echivalent a 704.472.400 lei (aprox. 7.564 insule ecologice digitalizate).
- Insule subterane cu containere individuale: alocare: 68.800.000 Euro, echivalent a 338.461.600 lei (aprox. 1.376 insule ecologice digitalizate).

Numarul maxim de insule ecologice digitalizate care poate fi solicitat pentru finanțare de către Municipiul Craiova este conform table:

Număr de locuitorii UAT-ului Beneficiar	Număr maxim de Insule ecologice digitalizate care poate fi solicitat pentru finanțare	Nr. max. de insule tip 2 care poate fi solicitat	Nr. max. de insule tip 3 care poate fi solicitat
Peste 200.001 locuitori	275 insule ecologice digitalizate	150 insule ecologice digitalizate	25 insule ecologice digitalizate

Prin adresa nr 103223/14.09.2022 Direcția Serviciilor Publice a solicitat achiziționarea a 150 buc insule ecologice digitalizate supraterane, tip 2.

Valoarea maximă eligibilă a proiectului corespunde unui cost unitar eligibil, după cum urmează:

- Insule supraterane cu containere individuale - 19.000 Euro/ insulă, fără TVA, respectiv 93.471 lei, fara TVA (1 euro=4.9195 lei)

Rata de finanțare acordată prin PNRR este de 100% din valoarea cheltuielilor eligibile ale proiectului, fără TVA.

În cazul proiectelor depuse în cadrul PNRR, valoarea TVA aferentă cheltuielilor eligibile va fi suportată de la bugetul de stat, din bugetul coordonatorului de reforme și/sau investiții pentru Componenta 3 - Managementul Deșeurilor - Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în

conformitate cu legislația în vigoare. În condițiile în care cheltuiala aferentă TVA a fost solicitată, ea este eligibilă doar dacă nu este recuperabilă, rambursabilă sau compensată prin orice alte mijloace potrivit prevederilor legale.

În afară de cele eligibile a proiectului, orice altă cheltuială constituie cheltuială neeligibilă și va fi suportată de beneficiar.

Astfel, valoarea totală eligibilă a proiectului este de 14.020.650 lei fără TVA (93.471 lei fără TVA/insula x 150 insule), la care se adaugă TVA în suma de 2.663.923,50 lei.

Conform cap 3.2 Eligibilitatea cheltuielilor din Ghidul specific aprobat prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2.366/2022, cheltuielile privind informarea și publicitatea proiectului nu sunt considerate cheltuieli eligibile. Vor fi respectate prevederile manualului de identitate vizuală (MIV) al PNRR:

- o Cheltuieli cu emiterea comunicatelor de presă;
- o Cheltuieli cu panourile publicitare provizorii afișate la locul implementării proiectului;
- o Cheltuieli cu campanii publicitare pe o perioadă de minimum 6 luni de la recepție și în cuantumul a minimum 1% din valoarea cheltuielilor eligibile;
- o Cheltuieli ocazionate de campaniile de informare și conștientizare a populației/grupului țintă;
- o Cheltuieli pentru autocolante/placute;

Astfel, valoarea neeligibilă a proiectului reprezentând cheltuielile privind informarea și publicitatea, este de 164.210,00 lei fără TVA, respectiv 195.409,90 lei inclusiv TVA

Prin intermediul acestor măsuri vor fi sprijinite activități/acțiuni specifice pentru înființarea și dotarea de insule ecologice digitalizate (ansamblu de containere) preponderent în zone de blocuri de apartamente, pentru următoarele fluxuri de deșuri colectate separat: deșuri de hârtie și carton, deșuri de plastic, deșuri metalice, deșuri de sticlă, deșuri biodegradabile, deșuri reziduale.

Pentru realizarea unor insule ecologice digitalizate cu funcționalități similare, la un nivel calitativ corespunzător, achiziția de bunuri se va realiza centralizat de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor. Operarea insulelor ecologice digitalizate va fi realizată de către serviciul specific de salubritate din cadrul primăriei sau de către operatorul de salubritate desemnat la nivelul UAT la momentul finalizării proiectului de investiții.

Perioada de implementare a activităților proiectului începe la data de 31.12.2024.

Date fiind cele prezentate anterior și în conformitate cu prevederile Regulamentului UE 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, O.U.G. nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, conform prevederilor Ordinului Ministrului 2366/2022 privind aprobarea Ghidului specific - Condiții de accesare a fondurilor europene aferente PNRR în cadrul apelurilor de proiecte PNRR/2022/C3, conform art. 129, alineatul (2), lit. b), d) și e) și alineatul (9), lit. c) coroborat cu art. 139, alineatul (3), lit. a) și f) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ și f) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, **propunem Consiliului Local al Municipiului Craiova:**

1. Aprobarea depunerii si implementarii proiectului: „Modernizarea sistemelor de gestionare a deșeurilor în municipiul Craiova prin construirea de insule ecologice digitalizate” in vederea solicitarii unei finantari nerambursabile in cadrul PNRR, Componenta C3 - Managementul Deșeurilor, Investiția I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de oraș / comune, Subinvestiția I1.B. - Construirea de Insule Ecologice Digitalizate;
2. Aprobarea necesitatii, oportunitatii și potențialului economic al investiției, conform Anexei 1 la prezentul raport;
3. Aprobarea valorii totale a proiectului, in suma de **16.879.983,40 lei inclusiv TVA, din care: 16.684.573,50 lei inclusiv TVA cheltuieli eligibile si 195.409,90 lei inclusiv TVA cheltuieli neeligibile, sume ce vor fi prevazute in bugetul de venituri si cheltuieli al UAT Municipiul Craiova in cazul obtinerii finantarii;**
4. Asigurarea cheltuielilor de mentenanță a investiției pe o perioadă de minimum 5 ani de la data efectuării ultimei plăți;
5. Asigurarea din bugetul de venituri și cheltuieli al Municipiului Craiova a cofinanțării proiectului, respectiv finanțarea cheltuielilor neeligibile care asigură implementarea proiectului prevazut la art. 1;
6. Asigurarea resurselor financiare necesare implementarii proiectului in conditiile rambursarii ulterioare a cheltuielilor eligibile din PNRR si a TVA aferent cheltuielilor eligibile din bugetul de stat, din bugetul coordonatorului de reforme si/sau investitii, in conformitate cu legislatia in vigoare;
7. Imputernicirea Primarului Municipiului Craiova, Lia - Olguța Vasilescu, să semneze cererea de finantare, contractul de finantare precum si toate documentele necesare pentru depunerea si implementarea proiectului.

Pt. Director Executiv
Adriana Octaviana Motocu
*Imi asum responsabilitatea
privind realitatea si legalitatea in
solidar cu intocmitorii inscrisului*
Data: _____.09.2022

Semnatura: _____

Pt. Sef Serviciu
Iures Octavian
*Imi asum responsabilitatea
privind realitatea si legalitatea in
solidar cu intocmitorii inscrisului*
Data: _____.09.2022

Semnatura: _____

Pt. Sef Birou
Marius Cristian Chetoiu
*Imi asum responsabilitatea
privind realitatea si legalitatea in
solidar cu intocmitorii inscrisului*
Data: _____.09.2022

Semnatura: _____

insp. Alina Roșca
*Imi asum responsabilitatea
pentru fundamentarea, realitatea
si legalitatea intocmirii acestui
act oficial*
Data: _____.09.2022

Semnatura: _____

insp. Roxana Pîrșoi
*Imi asum responsabilitatea
pentru fundamentarea, realitatea
si legalitatea intocmirii acestui
act oficial*
Data: _____.09.2022

Semnatura: _____

Necesitatea, oportunitatea și potențialul economic al investiției

Potrivit Raportului privind alerta timpurie destinat statelor membre expuse riscului de a nu îndeplini obiectivul privind pregătirea pentru reutilizare / reciclarea deșeurilor municipale stabilit pentru 2020, România este unul dintre statele membre cu cel mai mare risc de neîndeplinire a țintelor din Directiva cadru deșeuri având în vedere că înregistrează în continuare o rată foarte scăzută de reciclare a deșeurilor municipale de 11% și o rată foarte ridicată de depozitare a deșeurilor, de 70%, în timp ce media UE este de 45% rata de reciclare și 24% rata de depozitare.

Rapoartele Comisiei Europene confirmă că România are deficiențe majore în ceea ce privește managementul deșeurilor. Pentru accesarea fondurilor europene din perioada de programare 2014 - 2020, România a fost condiționată de adoptarea Planului Național de Prevenire și de Management al Deșeurilor (PNGD). Deși adoptat în 2017, după o așteptare de câțiva ani, rezultatele implementării acestuia sunt deocamdată departe de cele dorite. Comisia Europeană a atras atenția asupra faptului că nu se observă îmbunătățiri majore în domeniu din cauza lipsei investițiilor. Cel mai probabil, România nu a atins ținta de pregătire pentru reutilizare și reciclare pentru anul 2020 și încă nu a transpus integral în legislația națională trei dintre cele patru directive ale pachetului de economie circulară: deșeuri (Waste Framework Directive - Directive (EU) 2018/851), ambalaje (Packaging and Packaging Waste Directive - Directive (EU) 2018/852) și depozitele de deșeuri (Landfill Directive - Directive (EU) 2018/850), care aveau ca termen de adoptare iulie 2020. Adoptarea prevederilor de completare a transpunerii celor trei directive, precum și transpunerea Directivei 2019/904 privind anumite produse din plastic este în curs.

La nivelul județului Dolj a fost adoptat Planul județean de management al deșeurilor (PJGD), instrument important în guvernarea locală și națională a gestionării deșeurilor, și a fost realizat pe baza metodologiei din OM nr. 140/2019 privind aprobarea Metodologiei PJGD, care respectă toate obiectivele din pachetul privind economia circulară și condițiile favorizante pentru perioada de programare 2021 - 2027.

România nu are implementat un plan eficient de prevenire a generării deșeurilor, piața pentru reutilizare sau pentru reparații fiind încă nesustenabilă. Infrastructura pentru colectare separată este insuficientă, departe de a putea sprijini sistemul “Pay-As-You-Throw” (PAYT) și rata de eliminare prin depozitare a deșeurilor este una dintre cele mai ridicate din Europa.

Lipsa infrastructurii pentru colectare separată afectează și capacitatea de a introduce soluții pentru stimularea reparației și reutilizării (ex. scutiri de taxe, serviciul public de colectare), iar lipsa unor facilități pentru reparații în special pentru deșeuri de echipamente electrice și electronice, nu încurajează dezvoltarea acestui domeniu.

În lipsa unor fluxuri stabile de deșeuri reciclabile de calitate, România nu are în momentul de față o piață sustenabilă a materiilor prime secundare recuperate din deșeurile de la populație, deși pachetul economiei circulare prevede clar o ierarhie privind gestionarea deșeurilor plecând de la prevenire, urmată de reutilizare și reparație înaintea reciclării. Pentru a face trecerea la economia circulară, România trebuie să introducă în circuitul economic materialele secundare obținute prin reciclare.

Din 2024 se vor introduce ținte separate pentru reutilizare, iar până atunci țările membre trebuie să înceapă aplicarea lărgită a EPR, astfel încât să implementeze reutilizarea și repararea produselor puse pe piață (Directiva Deșeuri/Waste Framework Directive - Art. 1.1). De asemenea, România are obligația ca, până în 2035, să reducă

la 10% cantitatea de deșeuri municipale depozitate, de aici rezultând, o dată în plus, necesitatea atât a colectării separate de calitate cât și a finanțării de investiții productive în domeniul reciclării.

România nu își permite să se axeze pe un singur aspect, cum ar fi asigurarea capacității de colectare, sortare sau reciclare/compostare. Problema deșeurilor trebuie abordată la nivel național, pe toate nivelurile de competențe și atribuții, coordonând mai atent și ferm activitățile asumate de autoritățile locale, cu dezvoltarea unor politici coerente care să prioritizeze prevenirea deșeurilor, să dezvolte repararea și reutilizarea, urmate de investiții majore în sisteme de colectare separată și reciclare și, nu în ultimul rând, pe alinierea între capacitatea logistică și comportamentul responsabil al cetățenilor, adică educare-conștientizare-implicare.

Măsurile de descurajare a eliminării deșeurilor vor crea spațiul necesar pentru dezvoltarea abordărilor alternative, fie că vorbim de o colectare separată de calitate, fie de dezvoltarea produselor bazată pe ecodesign pentru a face produsul mai sustenabil, modular, reparabil și conținând materiale ușor recuperabile. Această nouă prioritarizare a criteriilor de decizie economică vor facilita tranziția de la modele de afaceri bazate pe vânzarea de produse la cele bazate pe servicii (product as a service) și dezvoltarea economiei colaborative (shared economy), ambele modele capabile de a eficientiza semnificativ productivitatea resurselor materiale, indicator la care România prezintă un decalaj major față de alte state membre.

Cantitatea de deșeuri generată este o consecință a stilului de viață. Pentru a asigura dezvoltarea durabilă a societății, producția și consumul trebuie să se adapteze la cerința de minimizare a presiunii asupra mediului în care trăim. În acest scop, politicile Uniunii Europene sunt axate pe conceptul de ierarhie a deșeurilor, prin care se prioritizează opțiunile de gestionare, astfel: prevenirea deșeurilor, urmată de pregătirea în vederea reutilizării, reciclare, recuperare și, în ultimă instanță eliminare. Pentru îmbunătățirea prevenirii și gestionării deșeurilor sunt necesare acțiuni de-a lungul întregului ciclu de viață al produselor, nu doar în faza finală, când acestea au devenit deșeuri.

Documentul principal care ghidează dezvoltarea infrastructurii de management al deșeurilor este Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor și este esențial ca proiectele identificate în cadrul acestui plan să fie coordonate cu intervențiile propuse la nivelul Zonei Urbane Funcționale Craiova.

Strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în municipiul Craiova s-a elaborat pentru orizontul de timp 2018- 2023 și urmărește atingerea următoarelor obiective specifice, cu impact asupra utilizatorilor din municipiul Craiova:

- „creșterea gradului de colectare selectivă a deșeurilor reciclabile și a biodeșeurilor, în vederea atingerii țintelor stabilite prin legislația în vigoare și a creșterii gradului de reciclabilitate;
- îmbunătățirea infrastructurii de colectare și tratare a deșeurilor municipale reciclabile colectate selectiv, în principal prin funcționarea Stației de sortare și a stației de compostare Craiova - Mofleni, în curs de realizare prin proiectul "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj" finanțat prin programul POS Mediu;
- îmbunătățirea organizării activităților de colectare selectivă și transport al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare prin concesionarea acestei activități la nivel regional, către un operator regional, în concordanță cu prevederile proiectului " Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj";
- îmbunătățirea organizării activităților de depozitare a deșeurilor reziduale și de compostare a biodeșeurilor prin analizarea alternativelor fezabile din punct de vedere tehnico-economic, în vederea creșterii eficienței lor;

- schimbarea sistemului de colectare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE) odată cu schimbarea sistemului de colectare
- transport la nivel regional, respectiv colectarea acestei fracțiuni direct la Centrele de colectare DEEE din municipiu, prin aport voluntar sau prin campanii dedicate organizate împreună cu asociațiile care preiau responsabilitatea producătorilor”.

O mai bună gestionare a deșeurilor poate contribui la:

- reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră - în special metan de la depozitele de deșeuri, dar și dioxid de carbon de emisie (prin reutilizare, reciclare și alte metode de valorificare);
- creșterea eficienței utilizării resurselor - economisirea energiei și reducerea consumului de materiale prin gestionarea eficientă a deșeurilor;
- protejarea sănătății publice prin gestionarea în condiții de siguranță a substanțelor potențial periculoase;
- protejarea ecosistemelor (soluri, ape subterane, emisiile în aer).

Reducerea consumului de resurse naturale, reciclarea materiilor prime care se regăsesc în produsele ce au devenit deșeuri, precum și recuperarea energiei trebuie să fie vectorii unei schimbări majore către un mod de viață durabil.

Conform ADI ECODOLJ, în afara investițiilor majore în infrastructură (construire Stație de Tratare mecano-biologică, diverse investiții pentru dezvoltarea stațiilor de sortare/compostare/transfer, după caz, extindere infrastructură subterană de colectare deșeuri reciclabile și biodegradabile pentru Craiova) care se va realiza cel mai probabil din fonduri europene, pentru atingerea țintelor de reciclare și deviere de la depozitare, există un necesar urgent de infrastructura.

- Municipiul Craiova - suplimentare cu cel puțin 1120 bucati containere de suprafață pentru colectare separata pe fractiile plastic, metal, hartie, carton, sticla si biodegradabil
- Zona Metropolitană - dotarea cu pubele de 240 l/120l in culorile galben si albastru - 34.000 bucăți pentru 17.000 gospodarii in zona periurbana
- Investiții în suplimentarea cu compostoare individuale/pubele pentru colectare biodegradabile
- Investiții în Centre pentru colectarea deșeurilor voluminoase, electrice/electronice și reciclabile prin aport voluntar, fără costuri pentru populație (prev.de art. 59 lit.f din Legea 211/2011).

În ceea ce privește potențialul economic al investiției menționăm că acesta se reflectă sub 2 aspecte:

Un prim aspect constă în faptul că investiția propusă va conduce la îmbunătățirea calității mediului în mun. craiova. Aceasta va determina o creștere a atractivității orașului și va genera un număr mai mare de investitori și turiști pt mun. craiova. Toate acestea vor determina o dezvoltare economică a orașului.

Un al doilea aspect constă în faptul că valorificarea și reciclarea deșeurilor sticlă, plastic-metal, hartie-carton, va genera pe de o parte creștere a veniturilor la bugetul local și pe de altă parte va micșora costul penalităților pe care mun. craiova trebuie să le achite pentru neindeplinirea țintelor de colectare selectivă a deșeurilor.

RAPORT DE AVIZARE

Având în vedere:

Referatul de aprobare nr.161895/14.09.2022 al Direcției Elaborare si Implementare Proiecte;

Raportul nr. 161898/14.09.2022 intocmit de Direcția Elaborare și Implementare Proiecte, prin care se propune aprobarea proiectului „*Modernizarea distemelor de gestionare a deșeurilor în Municipiul Craiova prin construirea de insule ecologice digitalizate*”, și a cheltuielilor aferente acestuia în vederea depunerii pentru finanțare în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență – Componenta 3, Investiția II.Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe/comune, Subinvestiția IIB- Construirea de Insule Ecologice Digitalizate.

Conform prevederilor Regulamentului UE 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, O.U.G. nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență și ale Ordinului Ministrului Dezvoltării, Lucrarilor Publice și Administrației nr. 2366/2022 privind aprobarea Ghidului specific – Condiții de accesare a fondurilor europene aferente PNRR în cadrul apelurilor de proiecte PNRR/2022/C3;

În conformitate cu prevederile art. 129, alineatul (2), lit. b), d) și e) și alineatul (9), lit. c) coroborat cu art. 139, alineatul (3), lit. f) și art. 196, alin.(1), lit.a din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

Potrivit Legii nr. 514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic;

AVIZĂM FAVORABIL

Raportul Direcției Elaborare și Implementare Proiecte privind :

1.Aprobarea proiectului: „*Modernizarea sistemelor de gestionare a deșeurilor în municipiul Craiova prin construirea de insule ecologice digitalizate*” în vederea solicitării unei finanțări nerambursabile în cadrul PNRR, Componenta C3 – Managementul Deșeurilor, Investiția II. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe / comune, Subinvestiția II.B. - Construirea de Insule Ecologice Digitalizate;

2.Aprobarea necesității, oportunității și potențialului economic al investiției, conform Anexei 1 la raportul de specialitate;

3.Aprobarea valorii totale a proiectului, în suma de 8.795.766,00 lei inclusiv TVA, din care: 3.790.134,41 lei inclusiv TVA cheltuieli eligibile și 5.005.631,59 lei inclusiv TVA cheltuieli neeligibile ;

4.Aprobarea cheltuielilor de mentenanță a investiției pe o perioadă de minimum 5 ani de la data efectuării ultimei plăți

5.Asigurarea din bugetul de venituri și cheltuieli al Municipiului Craiova a cofinanțării proiectului, respectiv finanțarea cheltuielilor neeligibile care asigură implementarea proiectului prevăzut la art. 1;

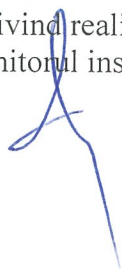
6. Asigurarea resurselor financiare necesare implementării proiectului în condițiile rambursării ulterioare a cheltuielilor eligibile din PNRR și a TVA aferent cheltuielilor eligibile din bugetul de stat, din bugetul coordonatorului de reforme și/sau investiții – MDLPA, în conformitate cu legislația în vigoare;

7. Imputernicirea Primarului Municipiului Craiova, Lia - Olguța Vasilescu, să semneze cererea de finanțare, contractul de finanțare precum și toate documentele necesare pentru depunerea și implementarea proiectului.

**Director Executiv,
Ovidiu Mischianu**

Îmi asum responsabilitatea privind realitatea și legalitatea în solidar cu întocmitorul înscrisului

Semnatura:



**Intocmit,
Cons. jur. Claudia Calucică**

Îmi asum responsabilitatea privind legalitatea actului administrativ

Semnatura

